# Обзор

**коррупционных практик по результатам мониторинга правонарушений и преступлений, выявленных в Республике Татарстан  
за 2017-2019 годы**

Коррупция продолжает оставаться фактором, дестабилизирующим государственное и муниципальное управление, негативно сказывающимся на всех сферах экономического развития, реализации экономических и социальных программ, нарушающим принципы равенства и социальной справедливости, подрывающим доверие населения к органам власти.

Противодействие коррупции осуществляется на системной основе и входит в число задач, решаемых в пределах своих полномочий территориальными органами федеральных органов государственной власти, органами государственной власти Республики Татарстан, органами местного самоуправления в Республике Татарстан, общественными объединениями и организациями, а также правоохранительными и контрольно-надзорными органами.

За период 2017-2018 годов и 6 месяцев 2019 года в Республике Татарстан выявлено и пресечено свыше 2 тысяч преступлений коррупционной направленности, а также более 7 тысяч нарушений законодательства о противодействии коррупции, о прохождении государственной и муниципальной службы, а также регулирующего сферы землепользования, закупки товаров, выполнении работ, оказания услуг, использования государственного и муниципального имущества, бюджетную сферу и другие направления экономической деятельности.

По результатам анализа выявленных в Республике Татарстан правонарушений и преступлений подготовлен обзор наиболее типичных коррупционных практик в ключевых отраслях экономики и управления, который может быть использован в работе должностных лиц кадровых служб, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений, помощников (советников) глав муниципальных районов (городских округов) по вопросам противодействия коррупции и комиссий по координации работы по противодействию коррупции.

\* \* \*

# Коррупционные правонарушения и преступления в сфере государственных и муниципальных закупок.

Общественная опасность правонарушений в сфере государственных закупок состоит в том, что заключение государственных и муниципальных контрактов происходит в нарушение установленных законом принципов открытости, прозрачности, свободы конкуренции, а их исполнение носит формальный либо недоброкачественный характер. Нарушениями в указанной сфере наносится ущерб бюджетам всех уровней, создаются условия для коррупционных проявлений, причиняется материальный и репутационный вред хозяйствующим субъектам, искусственно вытесняемым из участия в закупочных процедурах.

По результатам анализа можно выделить наиболее типичные правонарушения в указанной сфере:

- непринятие государственными и муниципальными заказчиками мер в связи невыполнением поставщиками (исполнителями) условий договоров.

*Так, в мае 2018 года по результатам проведенной проверки Счетной палатой Республики Татарстан в Зеленодольском муниципальном районе Республики Татарстан выявлено, что Исполнительным комитетом района в связи с несвоевременным исполнением обязательств по выполнению дорожных работ ООО «Волгадорстрой» не направлялись требования об уплате неустойки (пени), что привело к недопоступлению в доход бюджета района 2 287,1 тыс. рублей. По результатам контрольного мероприятия Исполнительным комитетом направлено требование в адрес   
ООО «Волгадорстрой».*

- превышение рыночных цен при осуществлении государственных и муниципальных закупок.

*В апреле 2018 года Счетной палатой Республики Татарстан в ходе проверки использования средств бюджета Республики Татарстан, выделенных на обеспечение деятельности службы (станций) скорой медицинской помощи в г. Казани, установлено, что единственными участниками аукционов на поставку запасных частей являлись аффилированные лица. При этом контракты заключались либо по максимальной цене, либо начальная цена снижалась не более чем на 1 %. Допускалась значительная разница закупочных цен на аналогичные запасные части (в ООО «Компания Рамин Авто» ступица на автомобиль «ФордТранзит» закупалась по цене 2,8 тыс. рублей, а в ООО СТО «ДЕПО» по цене 5,9 тыс. рублей, или дороже на 110 %, в ООО «Торговый дом «Савой» рессора закупалась по цене 6,4 тыс. рублей, а по контракту с ООО «Аврора» цена рессоры составила 14,6 тыс. рублей, или дороже на 128%).*

- участие в торгах при проведении государственных и муниципальных закупок аффилированных лиц.

* *По результатам проверки прокуратурой Республики Татарстан деятельности Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан установлено, что управляющий делами Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан от имени Министерства неоднократно заключал с ООО «ЧОО «Альфа» государственные контракты на охрану объектов Министерства. При этом единственным учредителем и директором охранного предприятия был отец его супруги (приказом Министерства от 18.03.2019 г. №1/д к управляющему делами применено дисциплинарное взыскание в виде замечания).*
* *Тюлячинским районным судом Республики Татарстан в   
  июле 2019 года рассмотрено уголовное дело в отношении бывшего руководителя Исполнительного комитета Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан., который незаконно участвовал в предпринимательской деятельности, то есть принимал участие в управление организацией, осуществляющей предпринимательскую деятельность лично и через доверенное лицо вопреки запрету, установленному законом, если эти деяния связаны с предоставлением такой организации льгот и преимуществ или с покровительством в иной форме. Незаконные действия бывшего руководителя Исполнительного комитета выразились в направлении рекомендательных писем от имени исполнительного комитета муниципального образования в адрес ГКУ «Главное инвестиционно-строительное управление» о привлечении подконтрольных ему коммерческих организаций, в качестве субподрядных организаций на осуществление строительных и ремонтных работ в Тюлячинском районе, а также оказании иной помощи указанным организациям. Всего в период нахождения в должности заместителя руководителя исполнительного комитета муниципального образования по инфраструктурному развитию, а затем и в должности руководителя исполнительного комитета муниципального образования (т.е. с 6 июня 2011 года по 1 февраля 2018 года) с одной из организаций были заключены 15 муниципальных контрактов на общую сумму не менее 20,4 млн рублей, а также заключены государственные контракты через ГКУ «Главное инвестиционно-строительное управление» на сумму не менее 140,5 млн рублей. Судом бывший руководитель Исполнительного комитета района признан виновным в совершении преступлений, предусмотренных ст. 289 (незаконное участие в предпринимательской деятельности), ст. 286 (превышение должностных полномочий), ст. 292 (служебный подлог), и ст. 159 (мошенничество, совершенное в особо крупном размере) УК РФ, ему назначено наказание в виде лишения свободы сроком на   
  4 года условно с испытательным сроком 3 года и штрафа в размере 100* *000 рублей в федеральный бюджет.*
* *Лениногорским районным судом Республики Татарстан в   
  апреле 2019 года рассмотрено уголовное дело в отношении бывшего главы муниципального образования «Письмянское сельское поселение» (по совместительству главы исполнительного комитета муниципального образования «Письмянское сельское поселение»), который вопреки требованиям Устава муниципального образования и положения об Исполнительном комитете муниципального образования, принял незаконное решение от имени Совета муниципального образования «Письмянское сельское поселение» о внесении изменений в решение совета «О бюджете муниципального образования «Письмянское сельское поселение» на 2013 год, и на плановый период 2014 и 2015 годов», согласно которому была увеличена расходная часть бюджета на сумму 445 497,68 рублей, с направлением их, в том числе, на техническое обслуживание уличного освещения. Незаконное решение было подписано и заверено печатью Совета муниципального образования «Письмянское сельское поселение», при этом виновный изготовил фиктивный протокол заседания совета, который сам же подписал и заверил печатью совета муниципального образования. В дальнейшем, изготовив фиктивный договор по техническому обслуживанию уличного освещения поселка Подлесный Лениногорского муниципального района и иную необходимую документацию, бывший главы муниципального образования обналичил через расчетный счет зависимого от его решений ТСЖ, денежные средства в сумме 99 000 рублей (1 эпизод). Действуя аналогичным способом виновный совершил хищение денежных средств на общую сумму не менее 350 000 рублей. Кроме того, он же, являясь главой и руководителем исполнительного комитета указанного поселения в одном лице, действуя в интересах гражданина М., дал указание секретарю исполнительного комитета (введя её в заблуждение) изготовить выписку из похозяйственной книги о принадлежности М. на праве постоянного пользования земельного участка, на основании которой за М. незаконно зарегистрировано право собственности на земельный участок. Судом бывший главы муниципального образования признан виновным в совершении преступлений, предусмотренных ст. 159 (мошенничество с использованием должностного положения), ст. 286 (превышение должностных полномочий) УК РФ, ему назначено наказание в виде лишения свободы сроком 2 года условно с испытательным сроком 2 года, с лишением права занимать должности на государственной службе, в органах местного самоуправления сроком 2 года.*

**Коррупционные правонарушения и преступления в сфере управления муниципальным имуществом, земельными ресурсами.**

Земля является одним из важнейших экономических ресурсов муниципальных образований как природный ресурс и физическая подоснова городской (сельской) планировки, а также как источник доходов бюджета.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года  
№ 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления могут в интересах населения устанавливать условия и осуществлять контроль над использованием земель, находящихся в границах муниципального образования.

Согласно Земельному кодексу Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления в области земельных отношений относится: установление правил землепользования и застройки территорий городских и сельских поселений, разработка и реализация местных программ использования и охраны земель, изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков для муниципальных нужд, а также иные полномочия по решению вопросов местного значения в области использования и охраны земель, находящихся в муниципальной собственности. Вышеуказанные властные полномочия предоставляют возможность для различных злоупотреблений и правонарушений.

Преступления в сфере управления муниципальным имуществом и земельными ресурсами влекут за собой существенные нарушения прав и законных интересов граждан, а также охраняемых законом интересов общества и государства, и, как правило, выражаются в незаконном изъятии имущества из муниципального владения в личных корыстных целях земельных участков в нарушение принципа равенства, предусмотренного законодательством Российской Федерации, лишении возможности в дальнейшем приобретения другими гражданами земельного участка, то есть в нарушении реализации государственной политики Российской Федерации в сфере земельных отношений, в том числе предоставлении земельных участков на торгах, проводимых в общем порядке в виде открытых аукционов.

*Так, Арским районным судом Республики Татарстан в ноябре 2018 года рассмотрено уголовное дело в отношении лица, занимавшего на момент совершения преступления должность председателя Палаты имущественных и земельных отношений Арского муниципального района Республики Татарстан, который исходя из корыстной заинтересованности, использовав свои служебные полномочия вопреки интересам службы, незаконно провел аукцион   
(с единственным участником) по продаже муниципального земельного участка на сумму 131 000 рублей и оформил на своего знакомого. Впоследствии земельный участок был перепродан за 450 000 рублей. Кроме того, будучи назначенным на должность заместителя руководителя исполнительного комитета города Арск по жилищно-коммунальным и земельным вопросам, виновный использовав свои служебные полномочия вопреки интересам службы, при соучастии помощника руководителя исполнительного комитета Арского района Республики Татарстан и своего знакомого совершил еще два аналогичных преступления. Судом бывший председатель Палаты имущественных и земельных отношений района признан виновным в совершении преступлений, предусмотренных ст. 285 УК РФ (злоупотребление должностными полномочиями), ему назначено наказание в виде лишения права занимать должности в государственных и муниципальных учреждениях, связанные с осуществлением организационно - распорядительных и административно - хозяйственных функций сроком 3 года.*

*Судом также признан виновным и осужден помощник руководителя исполнительного комитета района, которому назначено наказание в виде в виде лишения права занимать должности в государственных и муниципальных учреждениях, связанные с осуществлением организационно-распорядительных и административно-хозяйственных функций сроком 2,5 года.*

Распространение в Республике Татарстан получили случаи незаконного отчуждения земельных участков с использованием подложных документов, совершаемые главами муниципальных образований (главами сельских поселений муниципальных районов республики) как в свою пользу, так и в пользу третьих лиц.

*Например, Камско-Устьинским районным судом Республики Татарстан в феврале 2019 года осужден бывший председатель Теньковского Совета местного самоуправления Камско-Устьинского района Республики Татарстан, который из корыстной заинтересованности, используя служебные полномочия вопреки интересам службы, без участия депутатов Теньковского Совета местного самоуправления единолично подготовил решение о выделении земельного участка и лично подписал решение Теньковского Совета местного самоуправления Камско-Устьинского района Республики Татарстан о выделении земельного участка и незаконно получил право на него. В дальнейшем бывший председатель Теньковского Совета местного самоуправления незаконно зарегистрировал права собственности на вышеуказанный земельный участок, причинив своими действиями Камско-Устьинскому муниципальному району материальный ущерб в крупном размере на сумму 282 550 рублей. Судом бывший председатель Теньковского СМС признан виновным в совершении преступления, предусмотренного ч.3 ст. 159 УК РФ (мошенничество, совершенное в крупном размере), ему назначено наказание в виде штрафа в размере 100 000 рублей.*

За совершение схожих преступлений в период с 2017 по первую половину 2019 года Буинским районным судом Республики Татарстан за совершение преступлений, предусмотренных ст. 159, ст. 286 УК РФ, связанных с незаконным отчуждением муниципальных земельных ресурсов, вынесено 7 приговоров в отношении глав Яшевского сельского поселения, Аксунского сельского поселения, Мещеряковского сельского поселения, Киятского сельского поселения, Старостуденецкого сельского поселения, Адав-Тулумбаевского сельского поселения, Кошки-Теняковского сельского поселения.

За такие же преступления были осуждены и другие лица, замещавших муниципальные должности, например:

*-* *в июне 2017 глава муниципального образования «Биектауское сельское поселение» Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан районным судом по ч.2 ст.286 УК РФ приговорен к штрафу;*

*- в июне 2018 глава муниципального образования «Ивановское сельское поселение» Тетюшского муниципального района Республики Татарстан районным судом по ч.2 ст.286 УК РФ приговорена к 1 году лишения свободы условно, с испытательным сроком 1 год;*

*- в июне 2018 глава муниципального образования «Нижнекармалкинское сельское поселение» Черемшанского района Республики Татарстан районным судом по ч.2 ст. 286 УК РФ приговорен к штрафу в размере 30 000 рублей;*

*- в ноябре 2018 глава муниципального образования «Новочершилинское сельское поселение» Лениногорского района Республики Татарстан районным судом по ч.2 ст. 286 УК РФ, приговорена к 2 годам условно с испытательным сроком на 2 года, с лишением права занимать должности на государственной службе, в органах местного самоуправления на срок 2 года.*

**Коррупционные преступления в сфере финансово-хозяйственной деятельности государственных и муниципальных учреждений и унитарных предприятий.**

Государственные и муниципальные унитарные предприятия – коммерческие организации, не наделенные правом собственности на имущество, закрепленное за ними собственником, в качестве которых выступают государственные либо муниципальные органы власти. Соответственно при совершении преступлений коррупционной направленности ущерб наносится государственному или муниципальному бюджетам.

*Например, Набережночелнинским городским судом Республики Татарстан в октябре 2018 года признан виновным в совершении преступления, предусмотренного ст. 285 УК РФ (злоупотребление должностными полномочиями) с назначением наказания в виде лишения свободы сроком 2 года условно с испытательным сроком 2 лет, руководитель МУП «Горсвет», который выполняя организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции, используя свои должностные полномочия вопреки интересам службы, использовал специальную автомобильную технику, состоящую на балансе МУП, для личных нужд при строительстве своего частного дома и осуществил оплату бетона на общую сумму 140 200 рублей за счет средств МУП, который также использовал для личных нужд при строительстве своего частного дома. Ущерб МУП «Горсвет» составил 575 тыс. рублей.*

**Коррупционные преступления в сфере разрешительной деятельности.**

Разрешительный способ правового регулирования общественных отношений является наиболее распространенным и эффективным методом в механизме административно-правового регулирования деятельности хозяйствующих субъектов *(организаций, индивидуальных предпринимателей, физических лиц)*. Однако данный метод имеет свои недостатки, так как установленные административные барьеры, препятствующие получению разрешения, могут способствовать возникновению коррупционных рисков, чем пользуются недобросовестные чиновники, подрывая своими действиями доверие граждан к власти.

* *Например, начальник муниципального бюджетного учреждения «Управление архитектуры и градостроительства Исполнительного комитета Альметьевского муниципального района Республики Татарстан», являясь должностным лицом, постоянно осуществляющим функции представителя власти, и выполняющим организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции в муниципальном учреждении, воспользовалась своим служебным положением в преступных целях и, действуя из корыстной заинтересованности, получала от граждан взятки в виде денег, а также совершила ряд хищений чужого имущества. С целью совершения преступлений начальник МБУ вступила в предварительный преступный сговор с гражданином «К». В соответствии с разработанной схемой совершения преступлений начальник МБУ высказывала гражданам, обратившимся за решением о согласовании паспортов средств наружной рекламы, требования о необходимости предоставления эскизных проектов фасадов зданий, на которых планировалось расположение рекламных конструкций. Далее начальник МБУ направляла граждан к гражданину «К». Последний действуя как посредник во взяточничестве и в целях совершения хищений чужого имущества, периодически получал от граждан денежные средства за якобы выполненные эскизные проекты зданий, в действительности эскизные проекты не выполнял. Денежные средства, полученные от граждан в качестве взятки, передавал начальнику МБУ. В ходе расследования уголовного дела было доказано несколько эпизодов преступной деятельности вышеуказанных лиц. Начальник МБУ признана виновной в совершении преступлений, предусмотренных ст.290 (получение взятки должностным лицом) и ст.159 (мошенничество, совершенное с использованием служебного положения) УК РФ, ей назначено наказание в виде лишения свободы сроком на 4 года с отбыванием наказания в исправительной колонии общего режима, со штрафом в размере 400 000 рублей в доход государства, с лишением права занимать должности в государственных, муниципальных учреждениях, коммерческих и иных организациях сроком на   
  3 года. Гражданин «К» судом признан виновным в совершении преступлений, предусмотренных ст.291.1 и ст.159 УК РФ (посредничество во взятке и мошенничество), ему назначено наказание в виде лишения свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии общего режима сроком на   
  4 года 6 месяцев со штрафом в размере 400 000 рублей в доход государства.*
* *15 ноября 2018 года возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ст. 169 УК РФ (воспрепятствование законной предпринимательской или иной деятельности) в отношении одного из заместителей руководителя исполнительного комитета муниципального района, который подозревается в использовании своего служебного положения и умышленном воспрепятствовании законной предпринимательской деятельности путем ограничения законных прав и интересов индивидуального предпринимателя, поскольку по надуманным основаниям отказывал в выдаче разрешения на ввод в эксплуатацию здания универсального магазина.*

Коррупционные преступления в сфере разрешительной деятельности также влекут за собой бюджетные потери в виде недополученных бюджетом различных платежей.

*29 апреля 2019 года возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ст. 285 УК РФ (злоупотребление должностными полномочиями) в отношении одного из заместителей руководителя Исполнительного комитета муниципального района, который подозревается в незаконной выдаче разрешения на ввод объекта. По мнению следствия, заместитель руководителя Исполнительного комитета заведомо зная, что строительно-монтажные работы не завершены, незаконно выдал разрешение на ввод в эксплуатацию торгового здания. На основании выданного разрешения собственник объекта произвел государственную регистрацию, после чего обратился в исполком города о переоформлении прав на земельный участок, который ранее арендовал. Между исполкомом города и собственником объекта был заключен договор купли-продажи земельного участка площадью 1221 кв.м., в соответствии с которым земельный участок незаконно передан в собственность. В результате неправомерных действий заместителя руководителя Исполнительного комитета собственник помещения был освобожден от оплаты арендной платы в сумме 1 762 106 руб.*

**Коррупционные преступления в сфере контрольно-надзорной деятельности.**

Контрольно-надзорные органы наделены полномочиями по осуществлению надзора и контроля за реализацией и применением норм права органами исполнительной власти, организациями и их должностными лицами, а также по применению мер реагирования, в том числе штрафных санкций. Поэтому преступления, совершаемые представителями контроль-надзорных органов, влекут за собой существенное нарушение охраняемых законом интересов общества и государства, вызывая общественный резонанс.

* *Например, Чистопольским районными судом Республики Татарстан в ноябре 2017 года рассмотрено уголовное дело в отношении государственного инспектора труда территориального органа Федеральной Государственной службы по труду и занятости – государственной инспекции труда в Республике Татарстан, который, замещая должность государственной гражданской службы, совершил ряд преступлений, в том числе коррупционной направленности. Так, виновному было поручено расследование несчастного случая, произошедшего в ООО «Тюлячи Агро». В ходе осуществления проверочных мероприятий, виновный используя свои служебные полномочия вопреки интересам службы, за сокрытие ряда выявленных нарушений по охране труда и снижения размеров административных штрафов, потребовал взятку в размере 130 000 рублей от директора ООО «Тюлячи Агро». Государственный инспектор труда признан виновным в совершении преступления, предусмотренного ст. 290 УК РФ (получение взятки должностным лицом), ему назначено наказание в виде штрафа в размере   
  2 000 000 рублей с лишением права занимать должности на государственной службе, связанной с осуществлением функций представителя власти на срок   
  3 года.*
* *Вахитовским районным судом г.* *Казани в феврале 2017 года рассмотрено уголовное дело в отношении инспектора Казанского территориального отдела Приволжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору «Х», который неоднократно вымогал взятку у директора проверенного ООО за сокрытие части выявленных нарушений, оказание содействия в устранении недостатков, а также за общее покровительство и попустительство. При передаче в качестве взятки 30 000 рублей инспектор был задержан с поличным сотрудниками правоохранительных органов, судом он признан виновным в совершении преступлений, предусмотренных ст. 290 УК РФ (получение взятки должностным лицом), ему назначено наказание в виде штрафа в сумме   
  270 тысяч рублей с лишением права занимать должности, связанные с осуществлением функций представителя власти, а также с осуществлением экологического, технологического и атомного надзора сроком на два года.*

**Коррупционные преступления в сфере субсидирования и бюджетных инвестиций в агропромышленном комплексе.**

В республике действуют ряд государственных программ по поддержке сельскохозяйственных производителей посредством предоставления субсидий за счет средств федерального и республиканского бюджетов на возмещение части затрат земледельцев и животноводов *(например, на уплату процентов по кредитам, полученным сельскохозяйственными организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами; приобретение кормов для животных и прочее).* В ходе их реализации контрольно-надзорными и правоохранительными органами выявляются многочисленные нарушения, в частности факты подлогов и подделки документов предпринимателями, которые обусловлены недостаточным контролем со стороны ответственных государственных и муниципальных органов.

* *Дрожжановским районным судом Республики Татарстан в июле 2018 года рассмотрено уголовное дело в отношении начальника Управления сельского хозяйства и продовольствия Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан в Дрожжановском районе, занимавшего должность государственного гражданского служащего категории «руководитель», который осуществлял участие в крестьянско-фермерском хозяйстве, оформленном на мужа его сестры. Судом установлено, что начальник УСХиП совместно с гражданином «А» совершили хищение денежных средств при получении субсидий, предусмотренных «Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы», путем представления заведомо ложных и недостоверных сведений, а равно путем умолчания о фактах, влекущих прекращение указанных выплат, т.е. совершили преступление, предусмотренное ст.159.2 УК РФ (мошенничество при получении выплат). Участие начальника УСХиП в управлении организацией, осуществляющей предпринимательскую деятельность, вопреки запрету, установленному законом, суд квалифицировал по ст. 289 УК РФ (незаконное участие в предпринимательской деятельности). Осужденному назначено наказание в виде штраф в размере 110000 рублей.*
* *Аксубаевским районным судом Республики Татарстан в   
  мае 2019 года рассмотрено уголовное дело в отношении заместителя руководителя (секретаря) исполнительного комитета Старокиязлинского сельского поселения Аксубаевского муниципального района Республики Татарстан, который используя свое служебное положение, путем изготовления и использования заведомо подложных документов, совершила хищение денежные средств из бюджета Республики Татарстан, предназначенных для реализации программ, принятых Кабинетом Министров Республики Татарстан в целях государственной поддержки агропромышленного комплекса. Судом заместитель руководителя (секретарь) исполнительного комитета сельского поселения признана виновной в совершении преступлений, предусмотренных ст. 159 УК РФ (мошенничество, совершенное лицом с использованием своего служебного положения), и приговорена судом к 1 году 6 месяцам лишения свободы условно с испытательным сроком 1 год.*

**Коррупционные правонарушения и преступления в сфере социальных услуг, здравоохранения и образования.**

Коррупция в социальной сфере подрывает морально-нравственные устои общества, нарушает важные конституционные права граждан, дискредитирует социально-экономическую политику государства, его государственные институты, деформируя реальную ценность таких гуманных профессий как врач и преподаватель. Наиболее типичные преступления в сфере образования связаны с незаконным (фиктивным) трудоустройством в образовательных учреждениях, что влечет за собой бюджетные потери, нарушение прав граждан в виде создания препятствий, ограничивающих возможность осуществлять педагогическую деятельность на законных основаниях.

* *Бавлинским районным судом Республики Татарстан в   
  июне 2017 года рассмотрено уголовное дело в отношении начальника муниципального казенного учреждения «Отдел образования Бавлинского муниципального района Республики Татарстан», которая являясь должностным лицом, используя свое служебное положение вопреки интересам службы трудоустроила в муниципальное казенное учреждение «Отдел образования Бавлинского муниципального района Республики Татарстан» на должность методиста по дошкольному образованию на 0,5 ставки свою сестру, заранее зная, что последняя не будет исполнять трудовые обязательства, связи с тем, что сестра постоянно проживает в другом городе Республики Татарстан и работает в медицинском учреждении. При этом начисленную сестре из бюджета Республики Татарстан заработную плату и иные выплаты начальник МКУ получала сама, денежными средствами распоряжалась по своему усмотрению. Кроме того, в период работы в должности начальника муниципального казенного учреждения «Отдел образования Бавлинского муниципального района Республики Татарстан», она совершила хищение офисной мебели, приобретенной на бюджетные средства для нужд школ Бавлинского района, и денежных средств, предназначенных для выплаты командировочных расходов. Судом начальник МКУ признана виновной в совершении преступлений, предусмотренных ст. 159 УК РФ (мошенничество, совершенное лицом, с использованием своего служебного положения), ей назначено наказание в виде штрафа в размере 120 000 рублей.*
* *Апастовским районным судом Республики Татарстан в   
  июле 2017 года рассмотрено уголовное дело в отношении заместителя начальника МКУ «Отдел образования Исполнительного комитета Апастовского муниципального района Республики Татарстан», которая являясь должностным лицом, используя свое служебное положение вопреки интересам службы, действуя с целью увеличения педагогического стажа работы и получения права на досрочное назначение трудовой пенсии, как лицу, осуществляющему педагогическую деятельность в учреждениях для детей, фиктивно устраивалась на должности учителей в среднеобразовательные школы Апастовского района, где используя свое вышестоящее служебное положение, трудовую деятельность не осуществляла, а причитающуюся ей заработную плату передавала работникам школ, выполнявшим трудовые обязанности вместо нее. Действия последней повлекли существенное нарушение прав и законных интересов работников школ, выполнявших работу вместо нее, выразившееся в необоснованном начислении заместителю начальника МКУ вместо указанных работников взносов на страховую часть и накопительную часть пенсии на общую сумму 128 909 рублей, и в создании препятствий, ограничивающих возможность осуществлять педагогическую деятельность иными гражданами на законных основаниях. Судом заместитель начальника МКУ признана виновной в совершении преступления, предусмотренного ст. 285 УК РФ (злоупотребление должностными полномочиями), ей назначено наказание в виде штрафа в размере 20 000 рублей.*

В сфере здравоохранения наиболее типичными преступлениями являются мошенничество и взяточничество. Субъектами правонарушений в указанной сфере являются должностные лица медицинских учреждений, а именно: главный врач, заведующий отделением, старшая медицинская сестра, дежурный врач, т.е. лица, выполняющие функции, связанные с осуществлением организационно-распорядительных и административно-хозяйственных обязанностей.

*Например, Сармановским районным судом Республики Татарстан в   
июне 2017 года рассмотрено уголовное дело в отношении акушера-гинеколога   
ГАУЗ «Сармановская ЦРБ», которая являясь должностным лицом, действуя умышленно, из корыстных побуждений, получила взятку в виде кофемашины марки «Krups», стоимостью 11 399 рублей, за незаконную выдачу листка нетрудоспособности. В ходе расследования уголовного дела установлено, что та же врач акушер-гинеколог ГАУЗ «Сармановская ЦРБ», из корыстных побуждений, путем злоупотребления доверием руководства   
ГАУЗ «Сармановская ЦРБ», без оформления договора на оказание платных медицинских услуг проводила платные ультразвуковые исследования пациентов, денежные средства, полученные от пациентов за проведение этих исследований в кассу ГАУЗ «Сармановская ЦРБ» не внесла, а обратила в свою собственность и распорядилась ими по своему усмотрению. Врач признана виновной в совершении преступления, предусмотренного   
ст. 159 УК РФ (мошенничество, совершенное с использованием служебного положения) и ст. 290 УК РФ (взятка, за незаконные действия), ей назначено наказание в виде лишения свободы сроком на 4 года условно с испытательным сроком 5 лет.*

* *Сармановским районным судом Республики Татарстан в   
  июле 2018 года рассмотрено уголовное дело в отношении зубного техника   
  ГАУЗ «Сармановская ЦРБ» и врача стоматолога-ортопеда   
  ГАУЗ «Сармановская ЦРБ», которые в феврале 2018 года используя свое служебное положение, в нарушение своих должностных инструкций и положения «О порядке и условиях предоставления платных медицинских услуг в ГАУЗ «Сармановская ЦРБ»», из корыстных побуждений, путем злоупотребления доверием руководства ГАУЗ «Сармановская ЦРБ» осуществили зубопротезирование с использованием оборудования и материалов ГАУЗ «Сармановская ЦРБ» без оформления договора на оказание платных медицинских услуг, а полученные денежные средства в сумме 4 500 рублей в кассу не внесли, тем самым похитив их. Врач и зубной техник признаны виновными в совершении преступления, предусмотренного ст. 159 УК РФ (мошенничество, совершенное лицом, с использованием своего служебного положения), им назначено наказание – одному в виде лишения свободы сроком на 1 год 2 месяца условно с испытательным сроком 1 год   
  6 месяцев, второму в виде лишения свободы сроком на 2 года 8 месяцев условно с испытательным сроком на 3 года 2 месяца.*

Преступления в сфере социальных услуг в первую очередь связаны с оформлением и выплатами различных пособий и пенсий.

*Так, Приволжским районным судом г. Казани в ноябре 2018 года рассмотрено уголовное дело в отношении руководителя бюро №1 ФКУ «ГБУ МСЭ» по РТ и регистратора ФКУ «ГБУ МСЭ», которые из корыстных побуждений, за совершение в пользу взяткодателя действий, входящих в их служебные полномочия, при проведении медико-социальной экспертизы, получили денежное вознаграждение в размере 80 тыс. рублей у гражданина, направленного из больницы для прохождения медицинского переосвидетельствования и установления группы инвалидности. Судом регистратор ФКУ признана виновной в совершении преступления, предусмотренного ст. 290.1 УК РФ (посредничество во взятке), ей назначено наказание в виде штрафа в размере 80 тыс. рублей, руководитель бюро признана виновной в совершении преступлений, предусмотренного ст. 290 УК РФ (получение взятки должностным лицом), ей назначено наказание в виде штрафа в размере 210 тыс. рублей.*

В сфере похоронного обслуживания населения выявлен ряд преступлений коррупционной направленности, связанных с посягательством на получение незаконного денежного вознаграждения*.*

*Например, Советским судом г. Казани в мае 2018 года рассмотрено уголовное дело в отношении генерального директора МУП «Ритуал», который предложил индивидуальному предпринимателю передавать ему деньги за оказание содействия в победе при проведении закупки на право заключения с МУП «Ритуал» договора на поставку заготовок памятников из мрамора и гранита на 2017 г. путем предоставления информации о цене исполнения договора, которую необходимо указать в котировочной заявке при участии в процедуре закупки, а также за общее покровительство деятельности. При получении взятки в сумме 800 000 руб. руководитель МУП был задержан и судом признан виновным в совершении преступления, предусмотренного ст. 159 УК РФ (мошенничество, с использованием должностного положения, в особо крупном размере), ему назначено наказание в виде лишения свободы сроком 4 года условно с испытательным сроком 5 лет.*

**Коррупционные преступления****в сфере капитального строительства, ремонта и реконструкции.**

**Коррупционные преступления в строительной сфере, как правило, связаны с** нарушениями при проведения государственных (муниципальных) закупок при определении поставщика услуг, завышением объемов и расценок в проектно-сметной документации и при строительных работах, при приемке объектов в эксплуатацию и при контроле за строительством.

*Так, Набережночелнинским городским судом Республики Татарстан в августе 2018 года рассмотрено уголовное дело в отношении главного специалиста Управления архитектуры, градостроительного и жилищного развития исполкома г. Набережные Челны, который являясь должностным лицом, выполняющим организационно-распорядительные функции, в том числе по подготовке разрешений на строительство объектов капитального строительства, расположенных на территории г. Набережные Челны и их ввод в эксплуатацию, потребовал взятку в размере 200 тысяч рублей за способствование получения разрешения на ввод в эксплуатацию здания капитального строительства.*

*Муниципальный служащий судом признан виновным в совершении преступления, предусмотренного ст.290 УК РФ (взятка, в крупном размере), ему назначено наказание в виде лишения свободы сроком 3 года 1 месяц условно с испытательным сроком 4 лет с лишением права занимать должности на федеральной государственной гражданской службе в Российской Федерации, а также в государственных и муниципальных организациях сроком на 5 лет.*

**Коррупционные правонарушения и преступления****в сфере ЖКХ и обращения с отходами.**

В сфере жилищно-коммунального хозяйства преступления коррупционной направленности, как правило, связаны с посягательством на собственность, а также вымогательством и получением незаконного вознаграждения.

* *Советским судом г. Казани в июле 2018 года рассмотрено уголовное дело в отношении должностного лица, выполняющего организационно-распорядительные функции в коммерческой организации   
  ЭПУ «Центргаз» ООО «Газпромтрансгаз», который получал незаконные вознаграждения в виде денег за совершение действий в пользу руководителей коммерческих организаций. В частности, за согласование технических условий на подключение объектов, принадлежащих коммерческим организациям к сети газораспределения ООО «Газпромтрансгаз», за подписание актов приемки в эксплуатацию и обеспечение беспрепятственной проверки соответствия монтажа ранее согласованному проекту на газифицируемых объектах и т.п. общая сумма незаконно полученных денежных средств, установленная следствием, составила более 2 млн. рублей. Судом сотрудник ЭПУ признан виновным в совершении преступления, предусмотренного ст. 204 УК РФ (коммерческий подкуп, сопряженный с вымогательством, совершенный в крупном размере), ему назначено наказание в виде штрафа в сумме   
  5 млн рублей, с лишением права занимать руководящие должности в коммерческой организации сроком на 2 года 6 месяцев.*
* *Расследуется уголовное дело, возбужденное по признакам преступления, предусмотренного ст. 204 УК РФ (коммерческий подкуп), в отношении должностных лиц ряда коммерческих предприятий г. Альметьевска, которые подозреваются в незаконном получении денежных средств в сумме более 919 тысяч рублей, выплаченных им по фиктивным договорам, заключенным под угрозой расторжения договоров на вывоз твердых бытовых отходов.*