**Об утверждении муниципальной программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Бугульминском муниципальном районе Республики Татарстан на 2017-2020 годы»**

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 12 января 1996 года № 7-ФЗ и в целях реализации основных положений и задач, определенных в Послании Президента Республики Татарстан Государственному Совету Республики Татарстан на 2017 год.

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Бугульминском муниципальном районе Республики Татарстан на 2017-2020 годы» (далее программа).
2. Финансово – бюджетной палате Бугульминского муниципального района Республики Татарстан предусмотреть выделение финансовых средств на реализацию программы.
3. Опубликовать настоящее постановление на официальном сайте Бугульминского муниципального района.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Руководителя Исполнительного комитета Бугульминского муниципального района по социальным вопросам.

**Руководитель А.Р.Галиуллин**

Приложение №1

к постановлению руководителя

исполнительного комитета Бугульминского муниципального района Республики Татарстан

от \_\_\_\_\_\_\_2017г. № \_\_\_\_\_\_

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Бугульминском муниципальном районе Республики Татарстан на 2017-2020 годы»

Бугульма, 2017

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

«Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Бугульминском муниципальном районе Республики Татарстан на 2017-2020 годы»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Бугульминском муниципальном районе Республики Татарстан на 2017-2020 годы |
| Основания для разработки программы | Бюджетный кодекс Российской Федерации статья 179;  Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;  Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;  Федеральный закон от 19.05.1995 N 82-ФЗ «Об общественных объединениях»;  Федеральный закон от 24 марта 2010г. № 40 ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»;  Федеральный закон от 11.08.1995 N 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» |
| Разработчик Программы | Исполнительный комитет Бугульминского муниципального района |
| Цель Программы: | Поддержка деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций (далее НКО), осуществляющих деятельность на территории Бугульминского муниципального района. |
| Задачи Программы: | - развитие механизмов финансовой, имущественной, информационной, консультационной поддержки НКО;  - создание постоянно действующей системы взаимодействия органов местного самоуправления и населения;  - создание условий для развития сферы социальных услуг, предоставляемых НКО населению муниципального образования;  - переподготовка и обучение работников и добровольцев НКО;  - поощрение и стимулирование благотворительной деятельности и добровольческого движения в муниципальном образовании. |
| Сроки реализация Программы | 2017 – 2020 годы |
| Объемы и источники финансирования Программы | Всего на реализацию программы планируется 505 тысяч рублей. В том числе средства муниципального бюджета:  2017 год - 100 тыс. рублей  2018 год - 135 тыс. рублей  2019 год - 135 тыс. рублей  2020 год - 135 тыс. рублей |
| Показатели результативности | -увеличение числа НКО, имеющих статус юридического лица;  -увеличение количества проведенных в муниципальном образовании общественных акций и мероприятий;  -увеличение количества НКО, принявших участие и получивших гранты в районных и краевых конкурсах социальных проектов;  -увеличение количества и повышения качества социальных услуг, предоставляемых населению НКО;  -увеличение объема благотворительной деятельности по муниципальному образованию. |

1. Характеристика проблемы и обоснование необходимости ее решения программами методами

Одним из институтов, способных эффективно справиться с решением задач привлечения дополнительных финансовых средств в отрасль социальной сферы, а также содействовать оптимизации распределения ресурсов экономики, является некоммерческий сектор, называемый также «третьим сектором экономики» (в отличие от первого сектора - государственных учреждений и второго сектора – бизнес-предприятий сферы предпринимательства). В связи с этим развитие некоммерческого хозяйствования приобретает особую актуальность в деле поддержания социальной сферы и обеспечения социальной защиты населения.

Особая роль некоммерческого сектора экономики обуславливается тем, что его организации становятся ядром гражданского общества, без которого немыслима реализация на практике принципов демократии. Через НКО члены районного сообщества получают возможность проявлять добровольную инициативу, что дает не только ощутимый экономический, но и социальный эффект. Использование потенциала и энергии, которыми обладают общественные структуры, обеспечит дальнейшее развитие социальной, политической и экономической сфер района.

Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству отнесены к вопросам местного значения.

На сегодняшний день деятельность НКО затрагивает крайне узкий круг вопросов социального характера и потенциал гражданских инициатив нельзя назвать реализованным.

Слабыми сторонами развития некоммерческого сектора в муниципальном образовании являются:

низкая гражданская активность населения;

неравномерность развития отдельных видов общественной активности населения;

отсутствие системы эффективного взаимодействия органов местного самоуправления и населения;

нехватка профессиональных и специальных знаний в области менеджмента и делопроизводства у руководителей НКО и, как следствие, отсутствие системности в их деятельности, низкий уровень планирования и неумение применять программный подход в своей деятельности;

неподготовленность к работе со средствами массовой информации, низкий уровень информированности общества о деятельности НКО;

ограниченные ресурсы НКО – человеческие, финансовые, технические;

разобщенность организаций, отсутствие налаженных внутренних контактов на уровне муниципального образования.

Программа устанавливает систему мер поддержки НКО, направленных на развитие гражданского общества, создание правовых, экономических и организационных условий для гражданской активности и добровольческих инициатив горожан.

Основным условием для стабильности развития НКО является возможность доступа к ресурсам для осуществления уставных задач. Общественно полезный характер деятельности НКО не позволяет финансировать их работу за счет оплаты услуг конкретными благополучателями. Поэтому основным источником финансирования НКО является целевое финансирование их деятельности через систему грантов или через субсидирование издержек.

Для привлечения НКО к решению актуальных для муниципального района проблем необходимо развивать грантовую систему софинансирования проектов за счет средств местного бюджета.

Для решения данной задачи в рамках Программы предусмотрена организация и проведение конкурса социально значимых инициатив (проектов) среди социально ориентированных некоммерческих организаций. Проведение конкурса позволит создать условия для финансовой поддержки инициатив общественных объединений и некоммерческих организаций, направленных на непосредственную работу с людьми, инициативу населения.

Следует отметить недостаточную исследованность деятельности общественных организаций и объединений города. Необходимо проведение социологических исследований, которые помогли бы определить точное количество и структуру реально функционирующих НКО в городе, выявить отношение жителей города к их деятельности, спроектировать возможные варианты взаимодействия НКО и органов местного самоуправления, решить иные вопросы.

Невысокий уровень освещенности деятельности НКО в средствах массовой информации (далее СМИ) снижает социальный эффект их деятельности, что не оказывает необходимого содействия развитию институтов и инициатив гражданского общества. СМИ могут осуществлять функции вовлечения граждан в общественную деятельность, формировать благоприятный имидж гражданских институтов, способствовать развитию конструктивного диалога с властью.

Деятельность общественных объединений, организаций – то надежный проводник обратной связи от населения к власти, при их помощи органы местного самоуправления получают информацию об эффективности или неэффективности своих действий и реакции общества на них. Содействие развитию общественных объединений и некоммерческих организаций является одной из приоритетных задач социально – экономического развития Бугульминского муниципального района.

Применение Программы будет способствовать согласованности действий органами местного самоуправления, коллегиальных общественных органов, общественных объединений и некоммерческих организаций, планированию совместных действий и существующих ресурсов, обоснованной стратегии и тактики деятельности, развитию процесса по дальнейшему формированию гражданского и общественного сознания жителей Бугульминского муниципального района.

2. Цели и задачи и сроки реализации Программы

Целью Программы является стимулирование и поддержка деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Бугульминского муниципального района Республики Татарстан.

Достижение цели возможно посредством решения следующих задач:

- развитие механизмов финансовой, имущественной, информационной, консультационной поддержки НКО;

- создание постоянно действующей системы взаимодействия органов местного самоуправления и населения;

- популяризация деятельности СО НКО в средствах массовой информации;

-совершенствование условий для развития сферы социальных услуг, предоставляемых СО НКО на территории Бугульминского муниципального района;

- оказание содействия в переподготовке и обучении работников и добровольцев СО НКО;

- развитие механизмов стимулирования благотворительной деятельности и добровольческого движения в муниципальном образовании.

Срок реализации Программы – 2020 год.

3. Критерии эффективности реализации Программы

Эффективность реализации Программы оценивается по качественным и количественным показателям, характеризующим состояние гражданской активности населения на муниципальном уровне.

В результате реализации мероприятий ожидается:

-увеличение числа НКО, имеющих статус юридического лица;

-увеличение количества проведенных в муниципальном образовании общественных акций и мероприятий;

-увеличение количества НКО, принявших участие и получивших гранты в районных и краевых конкурсах социальных проектов;

-увеличение количества и повышение качества социальных услуг, предоставляемых населению НКО;

-увеличение объема благотворительной деятельности по муниципальному образованию.

1. Ресурсное обеспечение программы

Финансирование мероприятий осуществляется через управления органов местного самоуправления, ответственных за их реализацию и являющиеся исполнителями настоящей программы. Сумма финансирования может изменяться. Для реализации предложенной программы из местного бюджета запланировано 505 тысяч рублей.

1. Механизм реализации Программы и контроль за ее выполнением

Общий контроль над исполнением Программы осуществляет Исполнительный комитет Бугульминского муниципального района.

Исполнители организуют выполнение конкретных мероприятий программы.

1. Оценка социально – экономической, бюджетной и экологической эффективности реализации Программы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Критерии оценки | единицы измерения | значение целевого показателя на начало реализации Программы | значение целевого показателя по окончании реализации Программы |
| увеличение числа НКО, имеющих статус юридического лица | единиц | 57 | 65 |
| увеличение количества проведенных в муниципальном образовании общественных акций и мероприятий | единиц | 53 | 87 |

Бюджетная эффективность муниципальной программы заключается в повышении эффективности расходов, направленных на мероприятия в рамках реализации программы.

Экологическая эффективность обеспечивается выполнением программных мероприятий, результатом реализации которых является:

- экологически безопасное развитие направлений деятельности НКО;

- повышение уровня экологического благополучия населения (здоровья и экологической безопасности людей).

1. Перечень программных мероприятий

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование мероприятий | Источник финансирования | Сумма затрат районного бюджета и внебюджетных средств ( тыс. рублей) | | | |
| 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| 1. | Поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев НКО | - | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 1.2 | Семинар «Конкурс социальных проектов: от заявки до отчета» | Местный бюджет | 0,0 | 5,0 | 5,0 | 5,0 |
| 2. | Стимулирование благотворительной и добровольческой деятельности | - | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2.1 | Благотворительные акции | - | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2.2 | Организация и деятельность разновозрастных любительских объединений по интересам в отдаленных селах | - | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 3. | Развитие сферы социальных услуг, предоставляемых НКО населению | - | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 3.1. | Конкурс социальных проектов среди НКО | - | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 4. | Предоставление субсидий НКО на организацию их деятельности | Местный бюджет | 0,0 | 30,0 | 30,0 | 30,0 |
| 5. | Предоставление транспортных услуг для НКО | - | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 6. | Имущественная поддержка НКО (предоставления помещения для деятельности НКО) | - | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 7. | Размещение информации в средствах массовой информации о реализуемых программах и мероприятиях | - | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 8. | Консультационная поддержка НКО | - | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
|  | ИТОГО: | 505,0 | 100,0 | 135,0 | 135,0 | 135,0 |